

MUNICÍPIO DE CÓRREGO FUNDO

CNPJ: 01.614.862/0001-77 | Telefax: (37) 3322-9144

Rua: Joaquim Gonçalves da Fonseca, 493 – Mizael Bernardes

CEP: 35.568-000 | Córrego Fundo – Minas Gerais

## JUSTIFICATIVA DE DISPENSA DE LICITAÇÃO

A lei Federal 8.666/93 e suas posteriores alterações, ao regular o procedimento licitatório, prevê em seu artigo 24, inciso X, ser dispensável a licitação “para a compra ou locação de imóvel destinado ao atendimento das finalidades precípuas da administração, cujas necessidades de instalação e localização condicionem a sua escolha, desde que o preço seja compatível com o valor de mercado, segundo avaliação prévia”.

O objeto da presente contratação é a Locação do imóvel situado à Rua Amador Caetano Leal, nº: 240, bairro: Amazonas, município de Córrego Fundo – MG, para sediar as instalações do Centro Municipal de Educação “ Cemei Sol Nascente”, para 12 meses.

Trata-se de um imóvel situado na área próxima ao centro do Município, de fácil acesso para a toda a população e usuários do Centro Municipal de Educação “ Cemei Sol Nascente”.

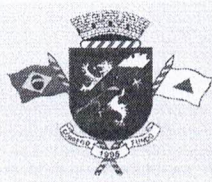
O imóvel tem características tipo (adaptado para uso da secretaria de educação), sendo composto de três pavimentos com diversas salas, sendo usadas como sala de aula e sala administrativas com área de uso da secretaria aproximada em 1.179,79m<sup>2</sup> de área coberta e 341,26m<sup>2</sup> de área descoberta. Este espaço já está adaptado da melhor forma para a instalação das dependências do Centro Municipal de Educação “ Cemei Sol Nascente”.

Está localizado próximo a área central, onde se dá mais segurança aos(as) usuários (as), tendo em vista que eles(as) muitas das vezes são crianças ainda menores.

A referida comissão indica este imóvel para locação, por ser o que melhor atente às finalidades precípuas da Administração.

Além disso, a proposta de preço do proprietário condiz com o laudo emitido pela Comissão de Avaliação, sendo, portanto, compatível com o valor de mercado.

O proponente apresentou toda a documentação exigida para habilitação, nos termos da Lei Federal 8.666/93.



MUNICÍPIO DE CÓRREGO FUNDO

CNPJ: 01.614.862/0001-77 | Telefax: (37) 3322-9144

Rua: Joaquim Gonçalves da Fonseca, 493 – Mizael Bernardes

CEP: 35.568-000 | Córrego Fundo – Minas Gerais

Verifica-se ainda que, tanto a Comissão de Licitação, quanto a Procuradoria Jurídica do Município, em argumentos fundamentados, são favoráveis à contratação nos moldes do art. 24 da Lei nº 8.666/93.

Isto posto, com base na documentação e pareceres constantes dos autos fica justificada a **DISPENSA** do procedimento licitatório.

É o parecer, sub censura.

Córrego Fundo/MG, 03 de junho de 2022.

---

**DANILO OLIVEIRA CAMPOS**

**Prefeito**



MUNICÍPIO DE CÓRREGO FUNDO

CNPJ: 01.614.862/0001-77 | Telefax: (37) 3322-9144

Rua: Joaquim Gonçalves da Fonseca, 493 – Mízael Bernardes

CEP: 35.568-000 | Córrego Fundo – Minas Gerais

## PARECER DA COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÕES

A Comissão Permanente de Licitações do Município de Córrego Fundo, tendo em vista a autorização expedida pelo Prefeito, objetivando Locação do imóvel situado à Rua Amador Caetano Leal, nº: 240, bairro: Amazonas, município de Córrego Fundo – MG, para instalação do Centro Municipal de Educação "Cemei Sol Nascente" do Município de Córrego Fundo/MG, por um período de doze meses, passa a exarar o seguinte Parecer:

A pretensão é formalizar o contrato mediante **Dispensa de Licitação**, isto conforme previsão legal contida no artigo 24, X, da Lei nº 8.666/93, com as alterações que lhe foram dadas pelas demais Leis e decretos posteriores.

Todas as providências requeridas estão sendo atendidas, inclusive com a avaliação prévia pela comissão de avaliação.

A Lei 8.666/93, sobre locação de imóveis, traz os seguintes dispositivos:

*"Art. 24. É dispensável a licitação:*

*(...)*

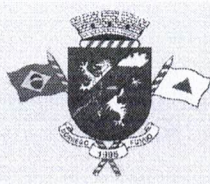
X - para a compra ou **locação de imóvel destinado ao atendimento das finalidades precípuas da administração**, cujas necessidades de instalação e localização condicionem a sua escolha, desde que o preço seja compatível com o valor de mercado, segundo avaliação prévia"

Assim, de acordo com o diploma legal, conhecido como Lei das Licitações e Contratos, poderá ser dispensada a licitação para **locação de imóvel destinado ao atendimento das finalidades precípuas da administração**, cujas necessidades de instalação e localização condicionem a sua escolha, desde que o preço seja compatível com o valor de mercado, segundo avaliação prévia, caso em que, não comprovado tais requisitos será necessária a abertura de licitação, em que a modalidade adotada deve ater-se às definições constantes no art. 23 da Lei nº. 8.666 de 21 de julho de 1993.

**O Tribunal de Contas da União exigiu ao menos duas condições indispensáveis para realizar a dispensa de licitação** para a aquisição ou locação de imóveis, nos seguintes termos:

"Para se promover a dispensa de licitação destinada à aquisição ou locação de imóvel, a norma impõe a observância de pelo menos duas condições essenciais, dentre outras: 1ª) **necessidade de instalação e localização**; e 2ª) **avaliação prévia para se apurar a compatibilidade do preço com o valor de mercado**. Essas condições devem ser aferidas de forma harmônica no contexto da lei de licitações, levando-se em consideração todos os

**Tamiris Eduarda de Castro**  
Presidente da Comissão  
Permanente de Licitação



MUNICÍPIO DE CÓRREGO FUNDO

CNPJ: 01.614.862/0001-77 | Telefax: (37) 3322-9144

Rua: Joaquim Gonçalves da Fonseca, 493 – Mizael Bernardes

CEP: 35.568-000 | Córrego Fundo – Minas Gerais

princípios e preceitos, para evitar interpretações distorcidas." (Decisão nº 343/1997, Plenário, rel. Min. Carlos Átila). (Grifos nossos).

Assim, de acordo com o entendimento do TCU supramencionado, as necessidades de instalação e localização condicionam a escolha do imóvel, bem como é necessária avaliação prévia para apurar a compatibilidade do preço com o valor de mercado.

Ressaltam, também, a doutrina e a jurisprudência que a dispensa de licitação deve ser excepcional, pois a regra é que toda a contratação da Administração Pública deva ser precedida de licitação, para preservar o princípio da supremacia do interesse público. Portanto, o critério de limite de preço e objeto só foi adotado pelo legislador para, em caso de imóveis que atendam às finalidades precípuas da Administração pelas características e pela localização, pudesse o poder público dispensar a licitação, já que existem hipóteses em que a licitação formal seria impossível ou frustraria a própria consecução dos interesses públicos. O procedimento licitatório normal conduziria ao sacrifício do interesse público e não asseguraria a contratação mais vantajosa, porquanto, em certos casos, o imóvel pretendido possui características primordiais para o atendimento da demanda pelos serviços públicos.

Veja o posicionamento do Egrégio Superior Tribunal de Justiça sobre a contratação por dispensa de licitação:

PROCESSUAL CIVIL. ADMINISTRATIVO. ATO DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA. DISPENSA DE LICITAÇÃO. ATO ILÍCITO NÃO DEMONSTRADO. REEXAME DE MATÉRIA FÁTICO-PROBATÓRIA. ÓBICE DA SÚMULA 07/STJ.

1. O recurso especial não é servil ao exame de questões que demandam o revolvimento do contexto fático-probatório dos autos, em face do óbice contido na Súmula 07/STJ: "A pretensão de simples reexame de prova não enseja recurso especial".

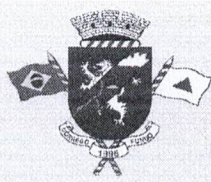
2. In casu, as conclusões da Corte de origem no sentido de que os recorridos não praticaram qualquer ilícito no ato de dispensa de licitação para o aluguel de um galpão, "Não comprovou, pois, a existência de qualquer ato ilegal, ou lesivo ao Município. E se existisse, não se demonstrou dolo ou culpa na ação do ex-Prefeito, que, aliás, segundo se afirma, foi vítima de conchavos e tramoias políticas excusas, seccionando seu mandato, no exclusivo interesse político-partidário", resultaram do exame de todo o conjunto probatório carreado nos presentes autos. Consectariamente, infirmar referida conclusão implicaria sindicatar matéria fática, interdita ao E. STJ em face do enunciado sumular n.º 07 desta Corte.

3. É que bem concluiu a Corte a quo que:

"Não se divisa qualquer ilegalidade, restando harmônica com os dizeres do art. 24 da Lei nº.8.666/93, que reza em seu inciso X:"é dispensável a licitação: X - para compra ou locação de imóvel destinado ao atendimento das finalidades precípuas da Administração, cujas necessidades de instalação e localização condicionem a sua escolha, desde que o preço seja compatível com o valor de mercado, segundo avaliação prévia"(Redação dada pela Lei nº. 8.883/94).

ORA, havia necessidade do imóvel, consoante se demonstrou.

Tamiris Eduarda de Castro  
Presidente da Comissão  
Permanente de Licitação



**MUNICÍPIO DE CÓRREGO FUNDO**

CNPJ: 01.614.862/0001-77 | Telefax: (37) 3322-9144

Rua: Joaquim Gonçalves da Fonseca, 493 – Mizaél Bernardes

CEP: 35.568-000 | Córrego Fundo – Minas Gerais

Não comprovou, pois, a existência de qualquer ato ilegal, ou lesivo ao Município. E se existisse, não se demonstrou dolo ou culpa na ação do ex-Prefeito, que, aliás, segundo se afirma, foi vítima de conchavos e tramoias políticas excusas, seccionando seu mandato, no exclusivo interesse político-partidário".

4. Inexiste ofensa ao art. 535 do CPC, quando o Tribunal de origem, embora sucintamente, pronuncia-se de forma clara e suficiente sobre a questão posta nos autos. Ademais, o magistrado não está obrigado a rebater, um a um, os argumentos trazidos pela parte, desde que os fundamentos utilizados tenham sido suficientes para embasar a decisão.

5. Recurso especial parcialmente conhecido, e nessa parte improvido. (REsp. 685.046/MG, Rel. Ministro Luiz Fux, Primeira Turma, julgado em 03/05/2007, DJ 31/05/2007, p. 331)"

Ora, ausência de licitação não equivale à contratação informal, realizada com quem a administração bem entender, sem cautelas nem documentação.

A contratação direta não significa inaplicação dos princípios básicos que orientam a administração pública, ou seja, não caracteriza poder discricionário puro ou livre atuação administrativa. Permanece o dever de realizar a melhor contratação possível, dando tratamento igualitário a todos os possíveis contratantes.

Por isso, num primeiro momento, a Administração verifica a existência de uma necessidade a ser atendida. Deve diagnosticar o meio mais adequado para atender ao reclamo. Definir um objeto a ser contratado, inclusive adotando providências acerca da elaboração de projetos, se for o caso, apuração da competitividade entre a contratação, previsões orçamentárias, etc.

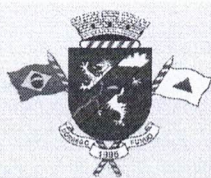
Pelos documentos que compõem o presente processo, todas as providências exigíveis foram tomadas.

O imóvel tem características tipo (comercial), sendo composto de 3 pavimentos com diversas salas, podendo ser usadas como salas de aula e salas administrativas, (conforme Laudo de Avaliação). Este espaço está adaptado da melhor forma para a instalação das dependências do Centro Municipal de Educação "Cemei Sol Nascente".

O imóvel está localizado na área central, onde se dá mais segurança aos(as) usuários (as), tendo em vista que eles(as) muitas das vezes são crianças ainda menores.

Considerando que o imóvel é o que mais se adequa ao atendimento das finalidades precípuas da administração, levando-se em conta a localização, o tipo de edificação, e conforme "Laudo de

**Tamiris Araújo de Castro**  
Presidente da Comissão  
Permanente de Licitação



MUNICÍPIO DE CÓRREGO FUNDO

CNPJ: 01.614.862/0001-77 | Telefax: (37) 3322-9144

Rua: Joaquim Gonçalves da Fonseca, 493 – Mízael Bernardes


CEP: 35.568-000 | Córrego Fundo – Minas Gerais

Avaliação”, confirmamos que o valor da locação de R\$ 3.000,00 (três mil reais) mensais para o imóvel localizado Locação do imóvel situado à Rua Amador Caetano Leal, nº: 240, bairro: Amazonas, município de Córrego Fundo – MG, para instalação do Centro Municipal de Educação “Cemei Sol Nascente” do Município de Córrego Fundo/MG., por um período de doze meses, totalizando R\$ 36.000,00 (trinta e seis mil reais), está de acordo com o praticado no mercado imobiliário local, ficando constatado que o imóvel pertencente a congregação das Franciscanas Missionárias de São Pascoal, representada pela Irmã Waldete de Oliveira Lopes, atendem perfeitamente ao fim que se acha destinado, ficando justificada a sua escolha.

Estudando o caso, concluímos que a locação do imóvel, observando a Lei nº. 8.666 de 21 de junho de 1993 e suas alterações posteriores, em especial o disposto no artigo 24, inciso X, hipótese em que se enquadra, bem como estando o preço proposto compatível com o praticado no mercado, temos que a contratação pode ser realizada nos termos do art. 24, X da Lei 8.666/93.

Pelo exposto, esta Comissão opina pela possibilidade de **Dispensa de Licitação**, para locação do imóvel com base no **artigo, 24, X da Lei Federal nº 8.666/93**.

**Córrego Fundo/MG, 03 de junho de 2022.**

  
Tamiris Eduarda de Castro  
Presidente da Comissão  
Permanente de Licitação  
Tamiris Eduarda de Castro  
Presidente da CPL

**Marli do Carmo de Faria**  
**Membro (ausente)**

  
**Jair Câmara Rodrigues**  
**Membro**



MUNICIPIO DE CÓRREGO FUNDO  
CNPJ: 01.614.862/0001-77 = TELEFAX (37) 3322-9144  
RUA JOAQUIM GONÇALVES DA FONSECA, 493 – CENTRO.  
CEP: 35.568-000 = CÓRREGO FUNDO – MINAS GERAIS

## PARECER JURÍDICO

**PROCESSO ADMINISTRATIVO: 049/2022**

**DISPENSA DE LICITACAO: 005/2022**

**CONTRATAÇÃO. PROCEDIMENTO LICITATÓRIO PARA LOCAÇÃO DE IMÓVEL. DISPENSA DE LICITACAO. INCISO X DO ART. 24 DA LEI 8.666/93. CONTRATAÇÃO DIRETA. POSSIBILIDADE JURÍDICA.**

### 1. RELATÓRIO

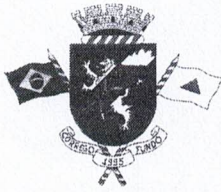
Trata-se de parecer jurídico elaborado em atenção ao disposto no parágrafo único, do artigo 38, da Lei no 8.666, de 21 de junho de 1993, que determina o exame prévio e conclusivo dos atos relativos à realização de licitações e exame dos respectivos textos de editais, contratos ou instrumentos congêneres.

Versam os autos sobre procedimento licitatório de DISPENSA DE LICITAÇÃO Locação do imóvel situado à Rua Amador Caetano Leal, nº: 240, bairro: Amazonas, município de Córrego Fundo – MG, para instalação do Centro Municipal de Educação "Cemei Sol Nascente" do Município de Córrego Fundo/MG.

Depreende-se dos autos, pedido de solicitação de despesa para execução do objeto deste processo administrativo, com fulcro no art. 24, inciso X, da Lei Federal nº. 8.666/93.

Com vistas à instrução do processo administrativo, foram anexados aos autos, em resumo, os seguintes documentos:

- a) Solicitação de Laudo de Avaliação;
- b) Decreto Nomeação da Comissão de Avaliação;
- c) Laudo de Avaliação do imóvel;
- d) Proposta de Preços;
- e) Pedido de Locação dos Imóveis;
- f) Cópia das Escrituras dos Imóveis Objetos da Dispensa;
- g) Termo de Cessão.
- h) Cópia de Comprovante de Endereço;
- i) Certidão Negativa de Débitos Federal, Estadual e Municipal;
- j) Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas;
- k) Certidão Negativa de Execução Cível;
- l) Declaração de Cumprimento do Disposto no inciso V do art. 27 da Lei 8.666/93;
- m) Declaração nos termos do art. 9º da Lei 8.666/93;
- n) Termo de Autorização;
- o) Portaria Nomeação da Comissão Permanente de Licitação;
- p) Solicitação de Disponibilidade Orçamentária/Financeira;



- q) Declaração Orçamentária
- r) Declaração de Adequação Financeira;
- s) Declaração do Ordenador da Despesa;
- t) Certidão de instauração e autuação do Procedimento;
- u) Justificativa de Dispensa;
- v) Parecer da Comissão Permanente de Licitação;
- w) Minuta do Contrato Administrativo;
- x) Solicitação de Parecer Jurídico.

É o relatório.

## 2. ANÁLISE JURÍDICA

Preliminarmente, considera-se conveniente a consignação de que a presente manifestação toma por base exclusivamente os elementos que constam nos autos do processo administrativo em epígrafe até a presente data, e que incumbe a esta Procuradoria prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar em aspectos relativos à conveniência e oportunidade dos atos praticados no âmbito do Poder Executivo Municipal, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnica ou administrativa.

Presume-se, então, que as especificações técnicas contidas no presente processo, inclusive quanto ao detalhamento do objeto da contratação, suas características, quantidades, requisitos, especificações, etc., bem como quanto à pesquisa de preços, tenham sido regularmente apuradas pela área técnica do órgão consulente e conferidas pela autoridade responsável pela contratação.

Portanto, não nos cabe analisar se os preços estão realmente conforme os de mercado ou se as quantidades estimadas efetivamente correspondem às necessidades do órgão assessorado. Estes são assuntos que fogem à nossa competência.

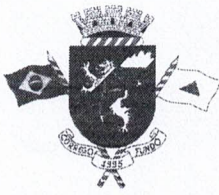
Presume-se, outrossim, que a autoridade consulente e o ordenador de despesas tenham competência para praticarem os atos da pretendida contratação. Cabe à autoridade verificar a exatidão dessas informações, zelando para que todos os atos processuais sejam praticados somente por aqueles que detenham as correspondentes atribuições.

Este parecer jurídico consistirá, via de regra<sup>1</sup> em verificar nos autos, no estado em que se encontra a procedimento administrativo, os seguintes elementos:

- a) autuação, protocolo e numeração:

<sup>1</sup>Os itens de análise podem ser ampliados ou restringidos de acordo com a modalidade e objeto de licitação.





- b) declaração sobre a necessidade de prestar serviço público no respectivo local;
- c) declaração da Secretária Municipal de Educação que não existe imóvel disponível no acervo, capaz de atender às necessidades do órgão solicitante;
- d) autorização da autoridade competente;
- e) prévia avaliação, firmada pela Comissão de Avaliação de Preço Médio de Mercado e de Bens Móveis e Imóveis no Município de Córrego Fundo, indicando os preços médios de locação do imóvel e/ou o praticado pelo mercado imobiliário do local de situação do imóvel;
- f) proposta do locador;
- g) motivo/justificação da escolha do imóvel;
- h) aceitação do valor proposto;
- i) indicação do(s) recurso(s) orçamentário(s) para cobrir a despesa;
- j) ato de designação da Comissão Permanente de Licitação;
- k) ato de designação da Comissão de Avaliação de Preço Médio de Mercado e de Bens Móveis e Imóveis no Município de Córrego Fundo;
- l) parecer da Comissão Permanente de Licitação; e,
- m) parecer do setor jurídico sobre a juridicidade e lealdade do processo, caracterizando as razões da dispensa da licitação.

A locação de imóvel pelo Poder Público poderá ser realizada por dispensa de licitação ao amparo do inciso X do art. 24 da Lei nº 8.666/93, desde: (a) que as características do imóvel atendam às finalidades precípuas da Administração Pública; (b) que haja avaliação prévia; e (c) que o preço seja compatível com o valor de mercado, in Verbis:

"Art. 24. **É dispensável a Licitação:**  
(...)

X para a compra ou **locação de imóvel destinado ao atendimento das finalidades precípuas da administração, cujas necessidades de instalação e localização condicionem a sua escolha, desde que o preço seja compatível com o valor de mercado, segundo avaliação prévia**". (Grifos nossos)

Sobre a supracitada hipótese de dispensa de licitação, **JOSÉ DOS SANTOS CARVALHO FILHO**<sup>2</sup> nos apresenta a seguinte lição:

<sup>2</sup>Manuais de direito administrativo, 21ª edição, Rio de Janeiro: Lúmen Juris, 2009, p. 249.



"Quando a Administração Pública pretende adquirir ou alugar imóvel destinado ao atendimento de suas finalidades precípuas, pode dispensar a licitação e contratar diretamente com o vendedor ou locador (art. 24, X).

**Não está totalmente livre, entretanto, esse tipo de ajuste. Exige o Estatuto que o imóvel a ser adquirido ou alugado seja realmente indispensável à Administração, em razão das necessidades de instalação e localização. A dispensa da licitação é razoável no caso: há situações em que, apesar de haver outras ofertas, apenas um imóvel atende realmente aos anseios administrativos. Assim, esse deve ser o imóvel adquirido ou alugado. Por outro lado, deve a Administração providenciar a avaliação prévia do imóvel, pois não será legítimo o ajuste se o preço da compra ou do aluguel for incompatível com as condições normais de mercado.**

A lei anterior não exigia a motivação da escolha nesse caso. O Estatuto vigente, no entanto, a impõe (art. 26), permitindo, em consequência, a verificação da legalidade do ajuste. A justificação expressa, desse modo, acarreta maior racionalidade no uso de imóveis e de recursos públicos, evitando, inclusive, que tais contratos sejam celebrados mesmo quando existem outros imóveis públicos disponíveis." (Grifos nossos)

Os ensinamentos acima expressam, em linhas gerais, a mesma corrente de pensamento adotada pelo professor **JORGE ULISSES JACOBY FERNANDES**<sup>3</sup>, o qual, inclusive, entende que, na verdade, a situação prevista no artigo 24, inciso X, da Lei nº 8.666, de 1993, não configuraria caso de dispensa de licitação, mas, na prática, hipótese de inexigibilidade:

**"Trata-se, em verdade, de hipótese de inexigibilidade de licitação, visto que, uma vez existindo apenas um imóvel que satisfaça ao interesse da Administração, estará caracterizada a inviabilidade Jurídica de competição.** Nesse caso, se tão somente um imóvel é que atende às necessidades, não haverá licitação, tendo o legislador preferido colocar a hipótese entre os casos de dispensa, embora isto seja doutrinariamente condenável." (Grifos nossos).

<sup>3</sup>Contratação direta sem licitação: modalidades, dispensa e inexigibilidade de licitação. 5ª edição, BrasíliaJurídica. 2000. p. 388.



**MARÇAL JUSTEN FILHO**<sup>4</sup> entende que, devido à inviabilidade de competição, a hipótese seria de inexigibilidade de licitação. Não custa, aliás, em complemento à doutrina acima transcrita, destacar, deste último professor, o seguinte alerta:

"A ausência de licitação deriva da **impossibilidade de o interesse sob tutela estatal ser satisfeito através de outro imóvel**, que não aquele selecionado. As características do imóvel (tais como localização, dimensão, edificação, destinação etc.) são relevantes, de modo que a Administração não tem outra escolha.

(...)

Antes de promover a contratação direta, a Administração deverá comprovar a impossibilidade de satisfação do interesse sob tutela estatal por outra via e apurar a inexistência de outro imóvel apto a atendê-lo,

**Deverá verificar se há compatibilidade do preço exigido com aquele de mercado. A Administração não poderá pagar preço ou aluguel superior ao praticado para imóveis similares.**

**A contratação depende, portanto, da evidenciação de três requisitos, a saber: a) necessidade de imóvel para desempenho das atividades administrativas; b) adequação de um determinado imóvel para satisfação das necessidades estatais; c) compatibilidade do preço (ou aluguel) com os parâmetros de mercado."**

O próprio Tribunal de Contas da União-TCU entende, como os doutrinadores supracitados, que a hipótese é de inexigibilidade de licitação, bem como ressaltou a possibilidade de se responsabilizar o Administrador caso não sejam observados os requisitos exigidos pela Lei nº 8.666/93. Desta forma, impende transcrever o seguinte trecho do voto do Ministro Relator **AUGUSTO SHERMAN CAVALCANTI**<sup>5</sup>:

"4. Nesse sentido, o jurista **Marçal Justen Filho**, afirma que "a ausência de licitação deriva da impossibilidade de o interesse público ser satisfeito através de outro imóvel, que não aquele selecionado. As características do imóvel (tais como localização, dimensão, edificação, destinação etc.) são relevantes, de modo que a Administração não tem outra escolha. (...) Há hipóteses em que dois (ou mais) imóveis atendem aos reclamos da Administração. Ainda que os imóveis sejam infungíveis entre si, surgirão como

<sup>4</sup>Comentários à lei de licitações e contratos administrativos, 12ª edição, São Paulo: Dialética, 2008, p. 308.

<sup>5</sup>TGQ Plenário – Acordão nº 1512/2004 (DOD, 08110/2004).



intercambiáveis, tendo em vista a necessidade e o interesse da Administração Pública. Nesses supostos, a licitação se impõe. Estarão presentes os pressupostos da competição.

5. No entender do renitente Conselheiro do TCDF **Jorge Ulysses Jacob Fernandes** (in Contratação Direta sem Licitação, 5ª edição, Ed. Brasília Jurídica, p. 388), o art. 24, inciso X, da Lei 8.666/93, trata, na verdade, de "hipótese de inexigibilidade de licitação, visto que, uma vez existindo apenas um imóvel que satisfaça ao interesse da Administração, estará caracterizada a inviabilidade jurídica da competição (...) tendo o legislador preferido colocar a hipótese entre os casos de dispensa, embora seja doutrinariamente condenável.",

6. In casu, apesar de o imóvel locado ser destinado às "finalidades precípua da Administração", as demais exigências do inciso X do art. 24 da Lei de Licitações não foram atendidas. Quais sejam: a necessidade de instalação e localização condicionando a escolha e a avaliação prévia e compatibilidade de preços com os de mercado.

7. Quanto à primeira exigência, o responsável, em suas justificativas, consegue demonstrar a precariedade da então sede da autarquia e a premência de se promover a mudança de endereço da sede. No entanto, **não comprova a inexistência de outro imóvel na área que pudesse satisfazer aos interesses da autarquia**, pois as supostas consultas que teria feito à Secretaria de Patrimônio da União -SPU (segundo o responsável, o único imóvel disponível estaria onerado por encargos) e ao mercado, não foram devidamente atestadas nos autos.

8. No tocante à avaliação prévia, registra-se que a contratação, pelo Cade, de cinco empresas para avaliarem os preços de mercado teria sido posterior à locação firmada, e não prévia, conforme exige a lei.

(...)

9. Assim, em consonância com a Unidade Técnica, **entendo que deva ser aplicada multa individual de R\$ 5.000,00 (cinco mil reais) ao Sr. Gesner José de Oliveira Filho (ex-Presidente do Cade) e de R\$ 2.500,00 (dois mil e quinhentos reais) à Sra. Evelina de Almeida Celso Neto (ex-coordenadora de despesas do Cade), concernentes à dispensa de licitação com inobservância dos requisitos impostos pelo inciso X do art. 24 da Lei N 8.666/93.** (Destacou-se).

As orientações fixadas pelo referido Relator foram acatadas pelo Plenário daquela Corte de Contas, que assim decidiu:

VISTOS, relatados e discutidos estes autos de Representação de responsabilidade de Gesner José de Oliveira Filho, Evelina de Almeida Celso Neto e Tylo



MUNICIPIO DE CÓRREGO FUNDO  
CNPJ: 01.614.862/0001-77 = TELEFAX (37) 3322-9144  
RUA JOAQUIM GONÇALVES DA FONSECA, 493 – CENTRO.  
CEP: 35.568-000 = CÓRREGO FUNDO – MINAS GERAIS

Engenharia Ltda., Carlos Jacques Vieira Gomes e Adriano Candido Stringhini relativamente a irregularidades concernentes aos Contratos 17/99 e 22/99.

ACORDAM os Ministros do Tribunal de Contas da União, reunidos em Sessão Plenária, em:

9.1. conhecer da presente Representação para, no mérito, considerá-la parcialmente procedente;

(...).

9.4. rejeitar as justificativas apresentadas pelos Srs. Gesner José de Oliveira Filho e Evelyn de Almeida Celso Neto, quanto à dispensa de licitação realizada sem os requisitos necessários estabelecidos no inciso X, do art. 24 da Lei nº 8.666/93, quais sejam: ausência de demonstração de que o imóvel locado dispunha de condições relevantes como localização e edificação, que justificariam a sua escolha e ausência de procedimento de avaliação prévia;

9.5. Com fulcro no art. 58, inciso II, da Lei n 8.443/92, aplicar a multa de R\$ 5.000,00 (cinco mil reais) ao Sr. Gesner José de Oliveira Filho e de R\$ 2.500,00 (dois mil e quinhentos reais) a Sra. Iven de Almeida Gelos Neto, fixando-lhes o prazo de 15 dias, a contar da notificação, para comprovar perante este Tribunal o recolhimento da dívida aos cofres do Tesouro Nacional; (...).

Assim, de acordo com o entendimento do TCU supramencionado, as necessidades de instalação e localização condicionam a escolha do imóvel, bem como é necessária avaliação prévia para apurar a compatibilidade do preço com o valor de mercado.

Cumpra, outrossim, observar as exigências legais para a contratação por dispensa de licitação ou por inexigibilidade. É fato que a contratação será direta.

O contrato de locação em que o Poder Público seja locatário, encontra-se previsto no art. 62, § 3º, I, da Lei nº 8.666/93, aplicando-se o disposto nos arts. 55 e 58 a 61 da referida Lei e demais normas gerais, no que couber, (normas tipicamente de Direito Administrativo), bem como serão aplicadas as regras de Direito Privado, previstas na legislação sobre locação para fins não residenciais, isto é, a Lei do Inquilinato nº 8.245, de 18 de outubro de 1991. Por conseguinte, nesse contrato, conterà: a) o conteúdo mínimo definido no art. 55 que trata das cláusulas obrigatórias para os contratos administrativos; b) as cláusulas exorbitantes do art. 58 que irão caracterizar os contratos administrativos por conferirem à Administração posição de supremacia em relação ao contratado; e, c) a formalização e a eficácia dos contratos administrativos, conforme dispõe o art. 61.

Quanto à natureza jurídica do contrato de locação, onde a Administração Pública figure como locatária (perquirindo se tal tipo de contrato é regido por normas de Direito Privado ou por normas de Direito Público), responde a indagação, o art. 62 § 3º, I, da Lei n 8666/93, que preceitua:



"Art. 62. (...)

§ 3º - Aplica-se o disposto nos arts. 55 e 58 a 61 desta Lei e demais normas gerais, no que couber:

I - aos contratos de seguro, de financiamento, de locação em que o Poder Público seja locatário, e aos demais cujo conteúdo seja regido, predominantemente, por norma de direito privado;"

Desse modo, percebe-se que os contratos de locação, em que a Administração Pública figure como locatária, reger-se-ão pelas normas de Direito Privado, caracterizando-se não como um contrato administrativo propriamente dito, mas como um contrato da administração, fazendo-se necessário, no entanto, deixar expresso, que nestes casos, as normas de Direito Privado aplicar-se-ão subsidiariamente.

O mestre MARÇAL JUSTEN FILHO ao comentar o § 3º acima transcrito, ensina com maestria:

"A previsão do § 3º está mal colocada e melhor ficaria em um dispositivo específico, pois não tem relação com o restante do artigo. Ali fica determinado que o regime de direito público aplica-se inclusive àqueles contratos ditos de ""privados"" praticado pela Administração. A regra disciplina a hipótese em que a Administração Pública participe dos contratos ditos de ""direito privado"". Tais contratos, no direito privado, apresentam caracteres próprios e não comportam que uma das partes exerça as prerrogativas atribuídas pelo regime de direito público, a Administração. Não se atribui uma relevância mais destacada ao interesse titularizado por uma das partes.

A mera participação da Administração Pública como parte em um contrato acarreta alteração do regime jurídico aplicável, o regime de direito público passa a incidir, mesmo no silêncio do instrumento escrito. O conflito entre regras de direito privado e de direito público resolve-se em favor destas últimas. **Aplicam-se os princípios de direito privado na medida em que sejam compatíveis com os regimes de direito público**" (grifos nossos).

Nas espécies contratuais da Administração, o saudoso **HELIO LOPES MEIRELLES** classifica os contratos de locação celebrados pelo Poder Público como contrato semipúblicos, a saber:

**"Contrato semipúblico é o firmado entre a Administração e o particular, pessoa física ou jurídica, com predominância de normas pertinentes do Direito Privado, mas com formalidades previstas para ajustes**



MUNICIPIO DE CÓRREGO FUNDO  
CNPJ: 01.614.862/0001-77 = TELEFAX (37) 3322-9144  
RUA JOAQUIM GONÇALVES DA FONSECA, 493 – CENTRO.  
CEP: 35.568-000 = CÓRREGO FUNDO – MINAS GERAIS

**administrativos e relativa supremacia do Poder Público".** (Grifos nossos)

Também, na mesma linha de raciocínio é a lição de **LUCAS ROCHA FURTADO** sobre os aspectos dos contratos celebrados pela Administração Pública, in verbis:

"Em resumo, pode a Administração Pública firmar contratos regidos predominantemente por normas de Direito Público e contratos nos quais predominam as regras de Direito Privado. De fato, não importa o nome que se dê a este segundo tipo: contrato privado, contrato semipúblico ou contrato administrativo de figuração privada. **Haja vista a Administração contratante, em qualquer caso, sempre assumir posição de supremacia, podendo anulá-lo, por força do disposto no art. 59 da Lei nº 8.666/93, modificá-lo e rescindi-lo unilateralmente, fiscalizar sua execução e aplicar sanções administrativas ao contratado, observados, sempre, os limites legais, e de se concluir que as potestades que caracterizam os contratos administrativos estarão sempre presentes em todos os contratos firmados pelas pessoas de Direito Público".** (grifos nossos)

Tecidas as explanações supra, cumpre ao parecerista observar se os elementos básicos da dispensa da licitação, ou inexigibilidade, foram cumpridos.

In casu, nos autos encontra-se presente a solicitação da Secretária competente sobre a necessidade de prestar serviços públicos naquele local.

A Secretária Municipal de Educação declarou ainda que o imóvel atende perfeitamente ao fim que se acha destinado, capaz de atender às suas necessidades de instalação e localização.

O motivo/justificação da escolha do imóvel, bem como a sua individualização, resta evidenciados nos autos.

Com efeito, a Comissão de Avaliação de Preço Médio de Mercado e de Bens Móveis e Imóveis procedeu vistoria no imóvel é o que ora está sendo contratado, e que, segundo a mesma Comissão, é o que melhor atende às finalidades precípuas da Administração, e teve o aluguel mensal avaliado em R\$3.000,00(três mil reais).

Nota-se que a solicitação de dotações orçamentárias e de disponibilidade financeira foi solicitada pela Comissão Permanente.

Consta dos autos a indicação dos recursos necessários para fazer face às despesas da contratação para o exercício de 2022, no valor de R\$ 36.000,00 (trinta e seis mil reais), por meio da Declaração Orçamentária, em obediência ao



MUNICIPIO DE CÓRREGO FUNDO  
CNPJ: 01.614.862/0001-77 = TELEFAX (37) 3322-9144  
RUA JOAQUIM GONÇALVES DA FONSECA, 493 – CENTRO.  
CEP: 35.568-000 = CÓRREGO FUNDO – MINAS GERAIS

que preceitua o inciso III do § 2º do art. 7º e 14 caputs da Lei nº 8.666, de 1993.

Seguindo adiante com a verificação do atendimento dos requisitos legais, constata-se a comprovação de disponibilidade financeira para cobertura de despesa mediante Declaração de Adequação Financeira, nos termos do art. 7º, §2º, III, da Lei 8.666/93.

O ordenador de despesa, certifica que a despesa a ser contraída está adequada à Lei Orçamentária Anual, estando compatível com o Plano Plurianual e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias, em observância ao inciso II do art. 16 da Lei Complementar nº. 101/00.

A autoridade competente para homologação do processo de dispensa autorizou a instauração do certame, atendendo o disposto no caput do art. 38 da Lei 8.666/93.

Consta anexada a cópia do ato de designação da Comissão Permanente de Licitação, bem como da nomeação da Comissão de Avaliação de Preço Médio de Mercado e de Bens Móveis e Imóveis no Município de Córrego Fundo, em atenção ao disposto no art. 38, III, da Lei 8.666/93.

Os requisitos legais de habilitação acerca de contratações administrativas não exime o futuro contratado por dispensa de licitação na locação de imóvel de sua regularidade física ou jurídica, nos termos do art. 27 a 31 da Lei nº 8.666/93. Em sendo assim, a certidões negativas de débitos Federal, Estadual e Municipal, bem com o a certidão negativa de débitos trabalhistas e certidão negativa de execuções cíveis constam dos autos.

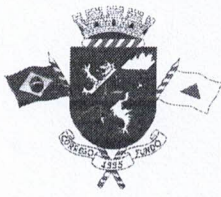
Nos autos constam também a declaração de situação regular perante o Ministério do Trabalho, conforme inciso V, art. 27 da Lei 8.666/93 e a declaração de que o contratado não possui nenhuma das vedações do at. 9º da Lei 8.666/93.

Compulsando os autos encontramos os documentos pessoais do locador e a prova de propriedade do imóvel proposto para locação.

Cumpre, igualmente, observar as exigências legais estatuídas pelo art. 26 da Lei 8.666/93 para a contratação por dispensa de licitação, in verbis:

"Art. 26. As dispensas previstas nos §§ 2º e 4º do art. 17 e no inciso III e seguintes do art. 24, as situações de inexigibilidade referidas no art. 25, necessariamente justificadas, e o retardamento previsto no final do parágrafo único do art. 8º desta Lei deverão ser comunicados, dentro de 3 (três) dias, à autoridade superior, para ratificação e publicação na imprensa oficial, no prazo de 5 (cinco) dias, como condição para a eficácia dos atos."





MUNICÍPIO DE CÓRREGO FUNDO  
CNPJ: 01.614.862/0001-77 = TELEFAX (37) 3322-9144  
RUA JOAQUIM GONÇALVES DA FONSECA, 493 – CENTRO.  
CEP: 35.568-000 = CÓRREGO FUNDO – MINAS GERAIS

Não pode ser deslembado, ainda, que os casos de dispensa de licitação, a partir do inciso III do art. 24 da Lei no 8.666/93 ou propriamente a inexigibilidade de licitação devem ser necessariamente justificados, devendo ser comunicados dentro de três dias à autoridade superior do órgão ou entidade interessada responsável para decidir sobre a contratação, para ratificação e publicação no Diário Eletrônico, no prazo de cinco dias como condição para eficácia do ato, em observância do art. 26 da Lei nº 8.666/93, o que deve ser observado.

Com relação à minuta do Contrato trazida à colação para análise, consideramos que a mesma reúne os elementos essenciais exigidos pela legislação aplicável à espécie, razão pela qual anuímos a sua aprovação.

### 3.1 CONCLUSÃO

Face ao exposto, e por tudo que dos autos consta, restrito aos aspectos jurídico-formais, opina-se pela possibilidade da contratação direta, por **DISPENSA DE LICITAÇÃO**, nos termos do art. 24, inciso X, da Lei 8.666/93, acompanhando a forma literal do dispositivo legal, mesmo que por interpretação hermenêutica e com os ensinamentos doutrinados constantes do corpo do parecer possam ser melhor aplicados ao caso em análise. Contudo, é incontroverso que a contratação pode ser direta, sem necessidade de deflagrar o processo licitatório.

É o nosso parecer.

À superior consideração,

Córrego Fundo-MG, 03 de junho de 2022.

**Adv. Deis Cristina Alves**  
**OAB/MG 138.235**  
**Procuradora Municipal**



MUNICÍPIO DE CÓRREGO FUNDO  
CNPJ: 01.614.862/0001-77 | Telefax: (37) 3322-9144  
Rua: Joaquim Gonçalves da Fonseca, 493 – Mizael Bernardes  
CEP: 35.568-000 | Córrego Fundo – Minas Gerais

## TERMO DE RATIFICAÇÃO

**PROCESSO ADMINISTRATIVO nº 005/2022**

**MODALIDADE: DISPENSA DE LICITAÇÃO nº 005/2022**

**OBJETO:** Locação do imóvel situado à Rua Amador Caetano Leal, nº: 240, bairro: Amazonas, município de Córrego Fundo – MG, para instalação do Centro Municipal de Educação “Cemei Sol Nascente” do Município de Córrego Fundo/MG.

Diante do que dos autos consta, sobretudo, das justificativas apresentadas pela Comissão Permanente de Licitação e da Assessora Jurídica do Município de Córrego Fundo, sobre a contratação direta com dispensa de licitação, amparada no inc. X do art. 24 da Lei n. 8.666/93, **RATIFICO** nos termos do Art. 26 da Lei 8.666/93, o ato de Declaração de “Dispensa”, exarado pela Comissão Permanente de Licitação em 06 de junho 2022, caracterizada pelo Art. 24, inciso X da citada Lei para efeito legal, autorizando a locação de imóvel para uso de Finalidade Precípua da Administração do Município na Locação do imóvel situado à Rua Amador Caetano Leal, nº: 240, bairro: Amazonas, município de Córrego Fundo – MG, para instalação do Centro Municipal de Educação “Cemei Sol Nascente” do Município de Córrego Fundo/MG, por um período de doze meses, no valor total de R\$36.000,00 (trinta e seis mil reais).

E, estando todo o processo de licitação por Dispensa nos moldes legais, determino que seja seu resumo publicado na forma legal, em cumprimento ao disposto no art. 26 do supracitado diploma legal.

Córrego Fundo, 06 de junho de 2022.

**Danilo Oliveira Campos**  
Prefeito